

Deliberazione della Giunta Regionale 28 luglio 2009, n. 87-11914

Sistema integrato regionale di sanità elettronica. Avvio del programma e approvazione del disciplinare "Archivio unico regionale degli assistiti - organizzazione e modalità di gestione" (AURA).

A relazione dell'Assessore Artesio:

Con D.G.R. n. 9-5114 del 22 gennaio 2007 sono state approvate le "Linee guida del SIRE", quale documento descrittivo lo stato di attuazione della politica sostenuta dalla Regione Piemonte in materia di Società dell'Informazione, della Comunicazione e della Conoscenza, nonché base di pianificazione e realizzazione di nuove iniziative orientate alla completa "inclusione digitale" dei cittadini, aziende e PA.

Al fine di realizzare un sistema informativo integrato dell'intera Pubblica amministrazione (PA) piemontese, con deliberazione di Giunta regionale n. 41-6573 del 30 luglio 2007, è stato approvato il piano triennale per l'E-Government e la società dell'informazione in Piemonte, definendo i ruoli delle PA piemontesi ed il relativo piano di azione con le "Linee guida del piano di E-Government piemontese".

Il Piano Socio-Sanitario regionale 2007-2010, approvato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 137 – 40212 del 24 ottobre 2007, ha espressamente previsto un modello di sanità in rete, in cui le tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT) sono fattore chiave per realizzare una piattaforma di salute-assistenza integrata che costituisca un elemento abilitante e di supporto, al fine di migliorare l'efficacia del Sistema Sanitario regionale, garantendone nel contempo la sostenibilità economica, l'implementazione di nuovi modelli assistenziali, la facilitazione d'accesso e la fruibilità dei servizi sanitari da parte del cittadino.

Con deliberazione n. 15 – 8626 del 21 aprile 2008 la Giunta regionale ha poi approvato il "Programma SIRSE - Sistema Integrato Regionale di Sanità Elettronica" proponendo un modello di "sanità in rete" di cui le tecnologie ICT costituiscono fattore strategico per la realizzazione di nuovi modelli assistenziali, facilitando l'accesso degli operatori sanitari alle informazioni cliniche e la fruizione di servizi ai cittadini.

Successivamente con D.G.R. n. 24-11672 del 29 giugno 2009 è stato approvato il Piano operativo per l'attuazione del programma SIRSE che identifica le principali aree di sviluppo per la realizzazione degli obiettivi posti dal programma medesimo.

Con l'approvazione del "Programma SIRSE" si è rafforzata, accompagnandola, la scelta operata dal Piano Socio-sanitario regionale di porre il cittadino - utente al centro di una "rete" di servizi sanitari, come attore del sistema stesso. Detto programma, condiviso tra gli assessorati e le strutture regionali competenti, identifica l'architettura tecnica e tecnologica, unitamente ai relativi elementi di carattere organizzativo, cui far riferimento per governare l'insieme degli interventi progettuali identificati, per cogliere l'obiettivo finale di realizzare l'integrazione dei sistemi informatici delle ASR e della Regione Piemonte sulla piattaforma SIRSE, in modo da rispondere alle attuali esigenze regionali, in termini di gestione, controllo e governo del sistema sanitario regionale, ed aziendali, in termini di potenziamento delle performance dei servizi sanitari erogati, sia per quanto attiene la qualità dei servizi sia per quel che concerne la loro accessibilità da parte dei cittadini.

Il Piano operativo per l'attuazione del programma SIRSE, nel definire le priorità ed i principali filoni di intervento, identifica il progetto di realizzazione dell'Archivio unitario regionale degli assistiti (AURA), esplicitamente previsto all'interno del "Dominio Regione Piemonte", quale componente strategica imprescindibile e fondamento dell'intera architettura informatica, in quanto banca dati contenente le informazioni indispensabili per l'identificazione certa dei cittadini.

Il progetto AURA si pone gli obiettivi prioritari di avere a disposizione un archivio anagrafico federato a livello regionale, fruibile da parte di tutte le aziende sanitarie regionali, per

consentire, disponendo di dati anagrafici attendibili, l'identificazione certa degli assistibili; di assicurare l'aggiornamento in tempo reale degli omologhi archivi aziendali; di predisporre una moderna infrastruttura di base con cui interfacciare un numero sempre maggiore di applicazioni ospedaliere e territoriali; di uniformare a livello regionale i processi di gestione della scelta/revoca dei medici di medicina generale e dei pediatri di libera scelta nonché delle esenzioni.

L'Agenzia regionale per i servizi sanitari (ARESS), in relazione alle previsioni di cui alla DGR n. 61-10040 del 10 novembre 2008, che ha approvato il piano di attività e spesa per l'anno 2009, è impegnata nel processo di realizzazione del sistema informativo regionale di sanità elettronica. Peraltro, la medesima agenzia, con propria deliberazione n. 266 del 30 dicembre 2008 in sede di definizione della proposta del Piano operativo SIRSE, individua come prioritaria la realizzazione di AURA. Inoltre l'importanza del progetto stesso è confermata dalla previsione nel Piano Triennale Strategico di sviluppo per l'ICT in Piemonte 2009-2011 di cui alla DGR n. 10-11162 del 6 aprile 2009.

L'attuazione del Progetto AURA non può prescindere dal tenere nella dovuta considerazione il reale livello di informatizzazione delle singole aziende. Da qui la necessità di definire un programma graduale di coinvolgimento delle stesse nella gestione del progetto, con la supervisione da parte della Regione e del CSI-Piemonte, al fine di favorire il processo di realizzazione, raccordando esigenze diverse e proponendo, con la necessaria tempestività, eventuali interventi correttivi. Nelle more della messa a regime del sistema medesimo, le aziende sanitarie non ancora collegate continueranno ad utilizzare gli strumenti e le modalità operative attualmente in uso.

Completata la fase di progettazione del sistema e tenuto conto della molteplicità dei soggetti istituzionali coinvolti (Assessorati regionali alla tutela della salute e sanità, alla ricerca e innovazione, Direzioni regionali sanità e innovazione ricerca e università, Aziende sanitarie regionali, CSI-Piemonte, Agenzia regionale per i servizi sanitari), si rende necessario approvare le regole sia di ordine organizzativo sia gestionale, la cui definizione è stata condivisa con le Aziende sanitarie, definendo altresì compiti e responsabilità che i vari attori del sistema medesimo vengono ad assumere.

Proprio per assicurare l'omogeneità di gestione delle informazioni presenti nel sistema AURA è stato predisposto, con la collaborazione di tutte le aziende sanitarie regionali, un documento organizzativo suddiviso in tre sezioni (1. Gestione dei dati anagrafici dei cittadini a fini sanitari; 2. Gestione dei dati di assistenza sanitaria dei cittadini; 3. Gestione dei dati delle esenzioni dal pagamento delle quote di partecipazione alla spesa sanitaria), che definisce nel dettaglio le regole per il trattamento dei dati.

Per le succitate considerazioni, è di tutta evidenza l'opportunità di costituire un gruppo di monitoraggio che coinvolga le varie amministrazioni interessate allo sviluppo del progetto, con il compito di sovrintendere al processo di realizzazione del sistema AURA, raccordando le diverse esigenze e proponendo, con la necessaria tempestività, gli eventuali interventi correttivi.

Atteso quanto sopra il relatore propone alla Giunta regionale di:

- approvare l'avvio dell'Archivio unico regionale degli assistiti, dando atto che il programma di ingresso in operatività delle ASR verrà realizzato secondo un criterio di gradualità e sulla base di un cronoprogramma di attivazioni che la competente direzione regionale predisporrà, in accordo con le direzioni aziendali e con il CSI-Piemonte;
- approvare il documento "Archivio unico regionale degli assistiti - organizzazione e modalità di gestione" di cui all'allegato A), parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- stabilire che laddove vengano adottati provvedimenti che incidono sull'operatività del sistema AURA, le strutture regionali, ciascuna con riferimento ai propri ambiti di competenza, dovranno tempestivamente comunicare le variazioni al gestore del sistema, CSI-Piemonte, in modo che lo stesso possa effettuare le conseguenti attività manutentive;
- disporre la costituzione di un gruppo di monitoraggio, coordinato dalla Direzione sanità - Settore Assetto Istituzionale e organizzativo delle Aziende sanitarie regionali e Sistemi informativi - composto da rappresentanti della Direzione innovazione ricerca e università,

dell'Agenzia regionale per i servizi sanitari, dei settori regionali Assistenza sanitaria territoriale, Assistenza farmaceutica e assistenza integrativa e Promozione della salute e interventi di prevenzione individuale e collettiva, cui si affiancheranno via via, in base al calendario di attivazioni, i referenti delle Aziende sanitarie coinvolte.

La Giunta regionale, condividendo le argomentazioni del relatore,

vista:

- la legge regionale 15 marzo 1978 n° 13 che ha previsto l'affidamento, per la progettazione degli interventi nel settore informatico, al Consorzio per il Sistema informativo regionale (CSI-Piemonte);
 - la legge 23 dicembre 1978 n. 833, recante ad oggetto "Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale";
 - la legge regionale 16 marzo 1998 n. 10 che individua come ente strumentale della Regione Piemonte l'Agenzia Regionale per i Servizi Sanitari (ARESS), che svolge, ai sensi dell'art. 4 della succitata legge, funzioni di supporto tecnico scientifico all'Assessorato alla Sanità, anche in tema di sviluppo del sistema informativo;
 - la legge regionale 4 luglio 2005 n. 7, recante ad oggetto "Nuove disposizioni in procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
 - la D.G.R. n. 9-5114 del 22 gennaio 2007, recante ad oggetto "Linee guida del SIRE";
 - la D.C.R. n. 137-40218 del 24 ottobre 2007, recante ad oggetto "Piano socio-sanitario regionale 2007-2010";
 - la D.G.R. n. 15-8626 del 21 aprile 2008, recante ad oggetto "Programma SIRSE-Sistema Integrato Regionale di Sanità Elettronica";
 - la D.G.R. n. 24-11672 del 29 giugno 2009, recante ad oggetto "Agenzia regionale per i servizi sanitari – approvazione del Piano Operativo per l'attuazione del programma SIRSE ed adempimenti di cui all'articolo 7, comma 3, lettera c) della legge regionale n. 10 del 16 marzo 1998";
 - l'Accordo integrativo all'Accordo strategico per i servizi di gestione e di sviluppo del Sistema Informativo Sanitario Regionale" approvato con D.G.R. del 28 aprile 2008 n. 5-8671 e sottoscritto per gli anni 2008-2009" tra Regione Piemonte e CSI-Piemonte;
 - la D.G.R. n. 10-11162 del 6 aprile 2009, recante ad oggetto "Approvazione del documento "Piano di sviluppo triennale per l'eGovernment e la Società dell'Informazione in Piemonte 2009-2011""
 - la legge regionale 28 luglio 2008 n. 23, recante ad oggetto "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- all'unanimità,

delibera

di approvare l'avvio dell'Archivio unico regionale degli assistiti, dando atto che il programma di ingresso in operatività delle ASR verrà realizzato secondo un criterio di gradualità e sulla base di un cronoprogramma di attivazioni che la competente direzione regionale predisporrà, in accordo con le direzioni aziendali e con il CSI-Piemonte;

di approvare il documento "Archivio unico regionale degli assistiti - organizzazione e modalità di gestione" di cui all'allegato A), parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

di stabilire che laddove vengano adottati provvedimenti che incidono sull'operatività del sistema AURA, le strutture regionali, ciascuna con riferimento ai propri ambiti di competenza, dovranno tempestivamente comunicare le variazioni al gestore del sistema, CSI-Piemonte, in modo che lo stesso possa effettuare le conseguenti attività manutentive;

di disporre la costituzione di un gruppo di monitoraggio, coordinato dalla Direzione sanità - Settore Assetto Istituzionale e organizzativo delle Aziende sanitarie regionali e Sistemi informativi - composto da rappresentanti della Direzione innovazione ricerca e università, dell'Agenzia regionale per i servizi sanitari, dei settori regionali Assistenza sanitaria territoriale, Assistenza farmaceutica e

assistenza integrativa e Promozione della salute e interventi di prevenzione individuale e collettiva, cui si affiancheranno via via, in base al calendario di attivazioni, i referenti delle Aziende sanitarie coinvolte, con il compito di sovrintendere al processo di realizzazione del sistema AURA, raccordando le esigenze delle diverse amministrazioni e proponendo, con la necessaria tempestività, gli eventuali interventi correttivi.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso entro il termine di 60 giorni innanzi al Tribunale amministrativo regionale ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni. In entrambi i casi il termine decorre dalla data di pubblicazione del provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 14 del D.P.G.R. n. 8/R/2002.

(omissis)

Allegato