

Evoluzione del Sistema di Pagamenti Regionale

Nota per ASR su rinnovi contratti di tesoreria e adesione pagoPA

Versione

VERIFICHE E APPROVAZIONI

VERS	REDAZIONE		CONTROLLO APPROVAZIONE		AUTORIZZAZIONE EMISSIONE	
	NOME	DATA	NOME	DATA	NOME	DATA
01	Marco Giraudò	29/11/18	Margherita Italiano	10/01/2019	Margherita Italiano	10/01/2019

STATO DELLE VARIAZIONI

VERS	PARAGRAFO O PAGINA	DESCRIZIONE DELLA VARIAZIONE
01	Tutto il documento	Versione iniziale

INDICE

1.	Scopo e riferimenti del documento	2
1.1	Scopo del documento	2
2.	Glossario	2
3.	Rinnovo dei servizi di Tesoreria nel contesto pagoPA	2
4.	Riferimenti normativi da inserire nei capitolati per servizi Tesoreria	2

1. Scopo e riferimenti del documento

1.1 Scopo del documento

Definire alcune linee guida utili per i responsabili amministrativi delle ASR che si trovino nell'eventualità di rinnovare il contratto di appalto per i servizi di Tesoreria.

2. Glossario

ID	Termine	Significato
1	GPA	Gateway (Gestore) dei Pagamenti Aziendali. È un orchestratore che mette in contatto i sistemi generatori di posizioni debitorie con i sistemi di pagamento tramite scambio di messaggi
2	AS	Azienda Sanitaria, può essere sia pubblica che, in previsione di evoluzione futura convenzionata.
3	SSN	Servizio Sanitario Nazionale, identifica tutte le prestazioni che sono soggette a ticket sanitario
4	LP	Libera professione, identifica le prestazioni che sono a pagamento ma non nell'ambito del SSN
5	PTW	Pagamento Ticket Web: sistema di pagamento dei ticket sanitari via web. I punti di accesso sono <ul style="list-style-type: none">• http://www.sistemapiemonte.it/salute/pagoPA, per utenti pubblici,• http://www.regione.piemonte.it/pagoPA, per utenti con credenziali SPID¹ o comunque forti (es. tessera TEAM abilitata come CNS).

3. Rinnovo dei servizi di Tesoreria nel contesto pagoPA

Il rinnovo del contratto per i servizi di tesoreria nel contesto normativo pagoPA dovrebbe prevedere che tutti gli incassi di posizioni debitorie possano essere assolti dai creditori dell'AS (tutte le tipologie: cittadini e imprese) tramite il nodo Nazionale dei pagamenti – piattaforma pagoPA. Nel successivo paragrafo i riferimenti normativi che giustificano e impongono la richiesta.

È quindi importante che i nuovi capitolati per l'approvvigionamento di tali servizi richiama adeguatamente i riferimenti normativi e regolamentativi fondanti l'obbligo di gestione dei pagamenti tramite il nodo pagoPA e che definiscano chiaramente l'obbligo del Tesoriere a gestire l'incasso del pagamento attraverso i servizi previsti dal nodo pagoPA, in Regione Piemonte espressi tramite le specifiche del sistema regionale dei pagamenti in Sanità-pagoPA.

4. Riferimenti normativi da inserire nei capitolati per servizi Tesoreria

Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82) così come aggiornato alla data del 28/08/2018²	
Art. 5, comma 1	I soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, sono obbligati ad accettare, tramite la piattaforma di cui al comma 2, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo attraverso sistemi di pagamento elettronico, ivi inclusi, per i micro-pagamenti, quelli basati sull'uso del credito telefonico. Tramite la piattaforma

¹ Alla data del presente documento sono ancora accettate credenziali SistemaPiemonte

² Fonte: <http://www.comune.torino.it/consiglio/qualita/Dlgs82deI2005.pdf>

	elettronica di cui al comma 2, resta ferma la possibilità di accettare anche altre forme di pagamento elettronico, senza discriminazione in relazione allo schema di pagamento abilitato per ciascuna tipologia di strumento di pagamento elettronico come definita ai sensi dell'articolo 2, punti 33), 34) e 35) del regolamento UE 2015/751 del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2015 relativo alle commissioni interbancarie sulle operazioni di pagamento basate su carta.
Art. 5, comma 2	Al fine di dare attuazione al comma 1, l'AgID mette a disposizione, attraverso il Sistema pubblico di connettività, una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso gli strumenti di cui all'articolo 64, l'autenticazione dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento.
Art. 5, comma 2-bis	Ai sensi dell'articolo 71, e sentita la Banca d'Italia, sono determinate le modalità di attuazione del comma 1, inclusi gli obblighi di pubblicazione di dati e le informazioni strumentali all'utilizzo degli strumenti di pagamento di cui al medesimo comma.
Art. 5, comma 2 quater	I prestatori di servizi di pagamento abilitati eseguono pagamenti a favore delle pubbliche amministrazioni attraverso l'utilizzo della piattaforma di cui al comma 2.

Decreto-Legge 18 ottobre 2012, n. 179³

Art. 15, comma 5bis	((5-bis. Per il conseguimento degli obiettivi di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica in materia informatica ed al fine di garantire omogeneità di offerta ed elevati livelli di sicurezza, le amministrazioni pubbliche devono avvalersi per le attività di incasso e pagamento della piattaforma tecnologica di cui all'articolo 81, comma 2-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.))
---------------------	---

Decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217⁴

Art. 65, comma 2	L'obbligo per i prestatori di servizi di pagamento abilitati di utilizzare esclusivamente la piattaforma di cui all'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo n. 82 del 2005 per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni decorre dal 1° gennaio 2019.
------------------	---

Decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135⁵

Art. 8, comma 4	All'articolo 65, comma 2, del decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217, le parole «1° gennaio 2019» sono sostituite dalle seguenti: «31 dicembre 2019».
-----------------	---

Decreto legislativo 15 dicembre 2017, n. 218⁶ (PSD2)

Recepimento della direttiva (UE) 2015/2366 relativa ai servizi di pagamento nel mercato interno, che modifica le direttive 2002/65/CE, 2009/110/CE e 2013/36/UE e il regolamento (UE) n. 1093/2010, e abroga la direttiva 2007/64/CE, nonché adeguamento delle disposizioni interne al regolamento (UE) n. 751/2015 relativo alle commissioni interbancarie sulle operazioni di pagamento basate su carta. (18G00004)	
---	--

³ Fonte: http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2012-12-18&atto.codiceRedazionale=12A13277

⁴ Fonte: <http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2018/01/12/18G00003/s-g>

⁵ Fonte: <http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2018/12/14/18G00163/s-g>

⁶ Fonte: <http://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2018/1/13/18G00004/s-g>

Altre note

Citazione dal documento “Linee guida per l’effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi”⁷	
Paragrafo 5	Inoltre, si precisa che per evitare che gli utenti possano eseguire dei bonifici non integrati con il Sistema pagoPA, è fatto divieto ai soggetti tenuti per legge all’adesione a pagoPA di pubblicare in qualsiasi modo l’IBAN di accredito.
Paragrafo 13	<p>Pertanto, a decorrere da tale data (<i>ndr: 1/1/2019, che è comunque spostata al 31/12/2019 in base al DL 135 del 14/12/2018</i>), i prestatori abilitati a offrire servizi di pagamento ai sensi della PSD2 non potranno in alcun modo eseguire servizi di pagamento che non transitino per il Nodo dei Pagamenti - SPC e che abbiano come beneficiario un soggetto pubblico obbligato all’adesione allo stesso sistema, ad eccezione dei soli servizi di cui alle lettere a), b), c) e d) del capitolo 5.</p> <p>Infine, si evidenzia che, ai sensi dell’articolo 2, punto 39, del Decreto legislativo 15 dicembre 2017, n. 218 per il recepimento in Italia della PSD2, è stabilito che «Gli articoli 36, 37 e 38 del decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 11 sono abrogati dalla data di entrata in vigore del presente decreto, ad eccezione del comma 6 dell’articolo 37 che è abrogato a decorrere dal 1° gennaio 2019⁸»</p> <p>Pertanto, dovendo le Pubbliche Amministrazioni applicare quanto stabilito in materia di pagamenti dalla PSD2 a partire dal 1° gennaio 2019⁹, appare opportuno rappresentare che, per la sola componente degli incassi, l’adesione al Sistema pagoPA garantisce, altresì, il pieno rispetto della direttiva europea, come recepita a livello nazionale.</p>

⁷ Fonte: https://www.agid.gov.it/sites/default/files/repository_files/lineeguidapagamenti_v_1.2.pdf

⁸ Spostato al 31/12/2019 in base al Decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135

⁹ Spostato al 31/12/2019 in base al Decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135